**Итоги реализации программы профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Белгородской области за 2019 год.**

1. **Виды и формы профилактических мероприятий, проводимых Главным управлением МЧС России по Белгородской области.**

За прошедший 2019 год Главным управлением МЧС России по Белгородской области в полной мере реализован комплекс профилактических мероприятий, утвержденных распоряжением МЧС России МЧС России от 10.10.2016 № 448 «О реализации мероприятий профилактических операций», Программой комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на 2018-2020 годы (утверждена заместителем Министра МЧС России генерал-майором внутренней службы С.А. Кададовым 30.04.2018 № 2-4-71-10-19) а также приказом Главного управления от 28.02.2019 № 71 «Об организации и проведении профилактики нарушений обязательных требований».

**Указанный комплекс включил в себя следующие мероприятия:**

Размещение на официальном сайте Главного управления перечней нормативных правовых актов (и их частей), содержащих обязательные требования.

Информирование подконтрольных хозяйствующих субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений, в том числе:

- проведение онлайн консультирований;

- рассмотрение жалоб, полученных по «горячей линии»;

- опубликование обзоров типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения в сети Интернет;

- размещение информаций о требованиях, сгруппированных по видам предпринимательской деятельности;

- обеспечение возможности самопроверки в электронном виде на сайте МЧС России;

- подготовка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований;

Подготовка комментариев об изменениях в законодательстве.

Размещение в открытых источниках описаний процессов проведения контрольно-надзорных мероприятий.

Проведение консультаций, инструктажей по разъяснению обязательных требований.

Проведение семинаров, вебинаров, конференций, заседаний рабочих групп по разъяснению обязательных требований.

Информационное освещение мер пожарной безопасности, необходимых действиях при обнаружении пожара, действий при угрозе возникновения (возникновении) чрезвычайной ситуации на телевидении, по радио, в печатных средствах массовой информации, с помощью общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения «ОКСИОН», «СЗИОНТ», сети «Интернет»;

Издание и распространение специальной литературы, буклетов.

Изготовление рекламной продукции (листовок, памяток, информаций).

Изготовление наглядной агитации (стенды, плакаты).

Организация и проведение массовых профилактических мероприятий, в том числе:

- тематических фестивалей, конкурсов, выставок, смотров, спортивных мероприятий;

- совещаний, семинаров, конференций с представителями органов управления, руководителями объектов;

- сходов граждан, встреч с населением;

- инструктивных занятий, бесед, уроков, докладов, консультаций с руководителями объектов, ответственными лицами, дежурным персоналом;

- «дней безопасности», «дней открытых дверей»;

- организация и проведение полевого лагеря «Юный пожарный»;

- демонстраций пожарной техники и др.

Проведение массовых профилактических мероприятий с детьми, в том числе:

- конкурсов детско-юношеского творчества на тематику безопасности;

- соревнований по пожарно-спасательному спорту;

- учебно-познавательных занятий с детьми и др.

Обучение работников организаций мерам пожарной безопасности, действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций, в том числе:

- по программам противопожарного инструктажа по месту службы, работы;

- по программам пожарно-технического минимума;

- в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;

- в учебном пункте ФПС;

- в учебно-методическом центре по делам ГО и ЧС.

Согласование программ обучения лиц, осуществляющих трудовую и служебную деятельность в организациях мерам пожарной безопасности.

Создание добровольных дружин юных пожарных, кадетских классов.

Формирование в организациях добровольных пожарных дружин из числа работников.

Привлечение территориальных подразделений общественных организаций к осуществлению профилактических мероприятий, в том числе Всероссийского добровольного пожарного общества, Всероссийского общества спасения на водах, казачьих обществ.

Проведение профилактических рейдов на территориях (земельных участках) городских и сельских поселений, садовых, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса.

Проведение профилактических осмотров и обследований в отношении подконтрольных субъектов с целью выявления наиболее опасных рисков, которые могут привести к наиболее высокому уровню ущерба охраняемым законом ценностям.

Проведение практических отработок:

- эвакуации людей;

- действий людей при получении сигналов оповещения ГО, угрозе возникновения (возникновении) чрезвычайной ситуации;

- регламентов взаимодействия с администрациями объектов, обслуживающим и дежурным персоналом объектов;

- оперативных планов (карточек) пожаротушения совместно с пожарно-спасательными подразделениями.

Организация работы комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Разработка и внедрение новых, общественно значимых и социально востребованных форм профилактической работы.

Подготовка и проведение конкурса на лучшую новацию в области профработы.

1. **Итоги профилактической работа в рамках сезонных операций в 2019 году**

В соответствии с распоряжением МЧС России от 10.10.2016 № 448 «О реализации мероприятий профилактических операций» в плановом порядке проведены профилактические операции: «Жилье», «Дети», «Победа», «Социальная защита», «Лето», «Школа», «Выборы», «Водоисточник», «Отопительный сезон», «Новый год».

В рамках реализации указанного распоряжения МЧС России, а также Программы профилактики нарушений обязательных требований, утвержденной приказом Главного управления от 28.02.2019 № 71, за 2019 год территориальными органами НД и ПР Главного управления проведено:

 - *590587* подворовых обходов *(АППГ – 576397; + 13 %)* с общим охватом *658290* человек *(АППГ – 639640; + 7 %);*

 - в том числе проведено *58584* обхода мест жительства лиц, относящихся к «группе риска» *(АППГ – 46066; + 25 %);*

 - проведено *1408* сходов с населением *(АППГ –1239; + 26 %)* с общим охватом *31225* человек *(АППГ – 28549; + 22 %);*

- распространено *595422* экземпляра наглядной агитации на противопожарную тематику *(АППГ – 49637; + 10 %).*

**2.1 Образовательные учреждения всех типов (профилактическая операция «Школа»)**

Обеспечение пожарной безопасности образовательных учреждений традиционно является приоритетной задачей для надзорных органов МЧС России.

Одной из приоритетных задач для надзорных органов МЧС России в летний период является подготовка и проведение сезонной профилактической операции «Школа».

В соответствии с имеющимися сведениями к эксплуатации на 1 сентября т. г. планируется более 1233 образовательных учреждений всех типов (548 общеобразовательных школ, 479 учреждений дошкольного образования, 158 учреждений дополнительного образования, 37 учреждений среднего профессионального образования, 11 учреждений высшего профессионального образования).

Работа комиссий по приёмке учебных заведений к новому учебному году запланирована с III декады июля по II декаду августа текущего года.

Органами НД и ПР Главного управления с начала текущего года на отчетный период проведено 437 проверок объектов образования всех типов (или 35 % от общего числа объектов).

Проверки в отношении остальных объектов (796) спланированы в III-IV квартале текущего года (65 % объектов).

В рамках проверок на 16 объектах данной категории выявлено 49 нарушений, составлено 16 административных материалов.

За истекший период 2019 года на данных объектах проведено более 20 тыс. различных профилактических мероприятий.

Направлено более 10 информаций о противопожарном состоянии объектов, проведено свыше 400 выступлений, публикаций в СМИ.

Вопросы противопожарного состояния учреждений образования рассмотрены на 12 (муниципальных) заседаниях КЧС и ОПБ.

Все общеобразовательные учреждения оборудованы дублированием сигнала о срабатывании АПС в подразделения пожарной охраны.

* 1. **Обеспечение пожарной безопасности в весенне-летний пожароопасный сезон (сезонная профилактическая операция «Лето»)**

Органами надзорной деятельности и профилактической работы (далее – НД и ПР) Главного управления в истекшем пожароопасном периоде 2019 года в соответствии с протоколом оперативного совещания Совета Безопасности РФ от 31.01.2019 (утвержден поручением Президента РФ от 06.02.2019 № Пр-167), распоряжением МЧС России от 10.10.2016 № 448, приказами МЧС России от 24.03.2017 № 132, от 25.03.2019 № 169, приказами Главного управления от 13.02.2018 № 51, от 11.12.2018 № 480, от 05.02.2019 № 39, от 04.03.2019 № 73 организованы и проведены мероприятия сезонной профилактической операции «Лето» (также, при необходимости, предусмотрена реализация профоперации «Особый противопожарный режим»).

Организовано информирование органов власти, местного самоуправления, организаций и учреждений (направлено более 60 информаций), а также граждан о необходимости безотлагательного выполнения первичных мер пожарной безопасности (как в границах населенных пунктов, так и за их пределами), в том числе противопожарных мероприятий, исключающих возможность возникновения и распространения ландшафтных (в т. ч. лесных) пожаров (травы, мусора, камыша), утилизации свалок бытовых отходов, бесхозных строений.

 В соответствии с постановлением Правительства области от 18.02.2019 № 75-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Белгородской области от 20 февраля 2017 года № 70-пп» утвержден перечень населенных пунктов, подверженных угрозе распространения лесных пожаров и непосредственно граничащих с лесными участками, на территории Белгородской области: определены 52 населенных пункта, 7 садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединения граждан, 8 детских оздоровительных лагерей, 6 социально значимых объектов, 4 объекта образования, 18 объектов отдыха, 4 объекта экономики, 1 учреждение уголовно-исполнительной системы, непосредственно граничащие с лесами.

Критически важные объекты, нефтегазопроводы и потенциально опасные объекты области находятся вне зон высокой пожарной опасности.

Органами надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления (в соответствии с поручением заместителя председателя Правительства РФ Ю.И. Борисова от 29.01.2019 № ЮБ-П4-628) обеспечено проведение комплекса надзорно-профилактических мероприятий в отношении 52 населенных пунктов, 48 объектов и 193 территорий (земельных участков), непосредственно граничащих с лесами (находящихся на учете в органах государственного пожарного надзора).

Так, в истекшем периоде 2019 года уже проведено 61 надзорное и 17 профилактических мероприятий в области пожарной безопасности в отношении данных населенных пунктов, объектов и территорий, а именно:

- 52 населенных пункта (51 внеплановая проверка, проведенная в соответствии с поручением Правительства РФ; 4 плановых (рейдовых) осмотра (обследования));

- 7 СНТ (7 внеплановых проверок в соответствии с поручением Правительства РФ);

- 8 детских оздоровительных лагерей (1 плановая проверка);

- 6 социально значимых объектов (1 внеплановая проверка по контролю за ранее выданным предписанием);

- 4 объекта образования (спланированы плановые проверки);

- 18 объектов отдыха (1 плановая проверка);

- 4 объекта экономики (спланированы внеплановые проверки в соответствии с поручением Правительства РФ);

- 1 учреждение уголовно-исполнительной системы (спланировано обследование);

- 186 земельных участков сельхозназначения (11 обследований);

- 7 земельных участков, отнесенных к землям запаса (2 обследования).

В ходе проведенных мероприятий выявлено 1 нарушение на 1 объекте детского отдыха (ДОЛ «Липки» г. Белгород); к административной ответственности привлечено 1 должностное лицо (на сумму 6 тыс. рублей); внеплановая проверка по контролю за предписанием спланирована в мае т. г.

До настоящего времени в 25 поселениях 2 районов не устранены 79 ранее выявленных нарушений в части выполнения первичных мер пожарной безопасности в населенных пунктах при подготовке к пожароопасному сезону прошедшего года, а именно:

- Белгородский район: 73 нарушения в 23 поселениях;

- Корочанский район: 6 нарушений в 2 поселениях.

Характерные нарушения:

- не созданы условия для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения;

- отсутствуют системы звукового оповещения о пожаре;

- не организована добровольная пожарная охрана.

Органами местного самоуправления (в соответствии с п. 487 Правил противопожарного режима в РФ, утв. постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390) своевременно и в полном объеме разработаны и утверждены паспорта пожарной безопасности 52 населенных пунктов и 7 СНТ с выводом о готовности к пожароопасному сезону.

В соответствии с данными паспортами проведена опашка (очистка территорий, прилегающих с лесу) 52 населенных пунктов, граничащих с лесами, протяженностью порядка 153 км (152,95 км), а также выполнен ряд других превентивных мероприятий по противопожарной защите населенных пунктов.

Межведомственной областной комиссией в марте текущего года (в соответствии с протоколом оперативного совещания Совета Безопасности РФ от 31.01.2019 (утвержден поручением Президента РФ от 06.02.2019 № Пр-167), поручением заместителя Председателя Правительства РФ А.В. Гордеева от 11.03.2019 № АГ-П9-1720, распоряжением Правительства области от 18.02.2019 № 92-рп «О готовности муниципальных образований Белгородской области к весенне-летнему пожароопасному сезону 2019 года»), проведены проверки готовности (органов управления сил и средств ТП РСЧС) 22 муниципальных образований области к пожароопасному сезону текущего года (с положительными) выводами (оценками) о готовности.

Органами надзорной деятельности Главного управления в пожароопасный сезон организован и проведён системный комплекс надзорно-профилактических мер по предупреждению, выявлению и пресечению ландшафтных пожаров (травы, мусора, камыша) территориях населенных пунктов (в т. ч. в жилом секторе, земельных участках, СНТ) и за их пределами (в т. ч. на землях сельхозназначения, запаса, полосах отвода (охранных зонах) авто-, ЖД дорог, путепроводов, продуктопроводов, линий связи, линий электропередач), а также мер по контролю за очисткой и недопущением захламления территорий (земельных участков) горючими отходами, мусором, пожнивными остатками.

* 1. **Профилактическая операция «Отопление»**

На территории области (в соответствии с распоряжением МЧС России от 10.10.2016 № 448, указанием заместителя министра МЧС России-главного государственного инспектора РФ по пожарному надзору И.И. Кобзева от 16.09.2019 № 91-943-19), организована и проведена сезонная профилактическая операция «Отопление».

Так, за 2019 года органами надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления (во взаимодействии с представителями ФП и ТП РСЧС) спланировано и проведено:

- 590587 подворовых обходов (АППГ – 576397; + 13 %) с общим охватом 658290 человек (АППГ – 639640; + 7 %);

- в том числе проведено 58584 обхода мест жительства лиц, относящихся к «группе риска» (АППГ – 46066; + 25 %);

- проведено 1408 сходов с населением (АППГ –1239; + 26 %) с общим охватом более 31 тыс. человек (АППГ – 28549; + 22 %);

- распространено 595422 экземпляров наглядной агитации на противопожарную тематику (АППГ – 49637; + 10 %).

С начала года во взаимодействии со СМИ проведено:

 - на радио прозвучало 170 трансляций (АППГ –152; + 17 %);

 - по ТВ транслировано 160 видеосюжетов (АППГ –160; +10 %);

 - в печати размещено 340 публикаций (АППГ – 307; +12 %);

- на Интернет-сайтах – 360 информаций (АППГ – 314; + 11 %).

На учете в органах надзорной деятельности находятся порядка 570 (568) котельных и других теплогенерирующих установок и 4 функционирующие ТЭЦ (ГТУ ТЭЦ «Луч» г. Белгород, Белгородская ТЭЦ, ГТ ТЭЦ «Мичуринская», Губкинская ТЭЦ).

В период с сентября по декабрь текущего года проведено:

- более 1,1 тыс. профилактических обследований данных объектов, мест хранения топлива, а также противопожарных инструктажей с руководством и персоналом;

- на данных объектах проведено порядка 600 противопожарных инструктажей и практических тренировок по эвакуации людей в случае возникновения ЧС (пожара) с корректировкой планов взаимодействия с органами власти и другими оперативными службами;

- дополнительные профмероприятия на 150 социально значимых объектах;

- проведенными мероприятиями в общей сложности охвачено 84 тыс. граждан;

- в ходе данной работы предупреждено порядка 300 нарушений требований пожарной безопасности;

- предложено более 140 адресных противопожарных мер в жилье.

В зимний пожароопасный период особое внимание также уделяется семьям (в том числе многодетным) с детьми, находящимся в социально опасном положении.

В соответствии с имеющимися данными на территории области находится на учете порядка 14 тыс. (13926) мест проживания многодетных семей, в том числе более 2 тыс. (2236) мест проживания многодетных семей «группы риска».

В целях принятия комплекса дополнительных мер по предупреждению гибели и травмирования несовершеннолетних в результате пожаров с начала текущего года на территории области организовано и проведено:

- 22371 рейдовых обходов мест проживания детей;

- проинструктировано 20341 семья (относящихся к «группе риска», многодетных, малообеспеченных);

- общий охват составил 30164 человека (11605 родителей, опекунов; 18559 детей).

Руководящим составом Главного управления за истекший период проведено 12 выступлений на телевидении и радио.

Вместе с этим, особое внимание уделено профилактическим мероприятиям с лицами, злоупотребляющими алкогольными напитками и наркотическими средствами.

 На учете в органах надзорной деятельности Главного управления находится более 2,4 тыс. (2406) мест жительства порядка 2,7 тыс. (2694) данных лиц.

Во взаимодействии с органами внутренних дел, местного самоуправления осуществлялся обмен информацией и совместная комплексная работа в отношении лиц данной категории.

**2.4 Проведение профилактических операций**

**«Дети», «Месяц БезОпасности»**

В соответствии с совместным письмом и протоколом совещания министра МЧС России Е.Н. Зиничева и уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой (от 14.11.2018 № 43-8000-19/УПР/328; от 19.11.2018 № 2-4-28-8/УПР/328), поручениями МЧС России, с 22 ноября 2018 года проводится комплекс дополнительных мероприятий по профилактике детской гибели.

Ежеквартально проводится работа по актуализации списков мест проживания многодетных семей, отнесенных к группе риска (по состоянию на 19.11.2018 – 2236 мест проживания), с данными семьями проводится профилактическая работа совместно с представителями органов социальной защиты населения, органов внутренних дел.

В рамках «Месяца БезОпасности» с детьми реализуется совместный План проведения профилактических мероприятий по предупреждению гибели и травмирования детей на пожарах (Главного управления совместно с УМВД, Советом безопасности, Уполномоченным по правам ребенка, управлением социальной защиты населения), в рамках которого осуществляется ряд совместных комплексных мероприятий.

На территории области находится на учете 14 тыс. (13926) мест проживания многодетных семей, в том числе более 2 тыс. (2236) мест проживания многодетных семей и иных семей «группы риска».

Продолжается реализация комплекса дополнительных мер по предупреждению гибели и травмирования несовершеннолетних в результате пожаров.

Так, с начала текущего года на территории области проведено:

- 23371 рейдовый обход мест проживания детей;

- проинструктировано 21341 семья (относящихся к «группе риска», многодетных, малообеспеченных);

- общий охват составил 31164 человека (12305 родителей, опекунов; 18859 детей).

В местах проживания семей данных категорий установлено более 6,2 тыс. (6240) автономных дымовых пожарных извещателей (из них: 4256 извещателей установлено с начала текущего года), а также прочая адресная помощь (ремонт систем электроснабжения, газоснабжения, отопления, обеспечение первичными средствами пожаротушения, приведение жилья в пожаробезопасное состояние) оказана в 124 случаях.

В период школьных каникул (3 декада декабря) организована и проведена дополнительная профилактическая работа в детских оздоровительных организациях, осуществляющих свою деятельность в зимний период (7 детских санаториев круглогодичного действия).

**2.5 Профилактическая операция «Новый год»**

С 17 декабря 2018 года по 15 января 2019 года на территории области проведено более 2,9 тыс. Новогодних мероприятий с массовым пребыванием детей. Праздничные мероприятия проводились на 517 объектах общей вместимостью порядка 65 тыс. человек ((413 – образовательные учреждения всех типов; 104 – учреждения культуры; 1 – объект спорта) и в 29 местах (26 площадей; 3 парка) проведения праздничных мероприятий.

Также, на учете в органах надзорной деятельности находятся 24 объекта хранения и реализации пиротехники, в ходе проведения профилактической операции «Новый год» на данных объектах проведено 96 профилактических мероприятий.

На данных объектах проведено порядка 1,3 тыс. (1287) профилактических мероприятий с охватом более 7,6 тыс. (7683) человек (454 инструктажа и занятия, 486 тренировок, 347 консультаций). Проведено 23 заседания КЧС и ОПБ (муниципальных) по данному вопросу.

Направлено 15 информаций по результатам проведения мероприятий (в органы власти, руководителям объектов).

Запуск фейерверков (бытового назначения, I-III класса опасности) осуществлялся на 29 специально оборудованных площадках для использования пиротехники общей вместимостью порядка 7,3 тыс. человек во всех 22 муниципальных образованиях.

В соответствии с поручением Правительства РФ (от 05.11.2019 № ЮБ-П4-9546) проведены внеплановые проверки объектов, задействованных в Новогодних мероприятиях с массовым пребыванием детей.

В ходе проведенных мероприятий нарушений требований пожарной безопасности не выявлено.

В соответствии с графиками организовано дежурство (76 представителей НД и ПР, 280 – ПСГ, 161 – ДПО) на всех задействованных в мероприятиях 517 объектах. На всех объектах Новогодних празднований организовано проведение пожарно-тактических занятий (учений), в ходе которых проводится корректировка документов предварительного планирования действий по тушению пожаров, проверка источников наружного противопожарного водоснабжения.

Рождественские мероприятия спланированы 6-7 января 2020 года на 216 объектах религиозного культа (с охватом более 18 тыс. человек).

На объектах указанной категории в декабре т. г. спланированы профилактические мероприятия, а также дежурства в период 6-7 января будущего года (76 человек личного состава органов НД и ПР и 141 представитель противопожарной службы).

В целом для обеспечения пожарной безопасности спланировано привлечение группировки сил и средств МЧС России в количестве 378 человек и 112 единиц техники.